



# **REPUBLIKA HRVATSKA**

## **MINISTARSTVO MORA, PROMETA I**

### **INFRASTRUKTURE**

Na temelju članka 33. Zakona o sustavu državne uprave (pročišćeni tekst), («Narodne novine» br.190/03, 199/03 i 79/07) i članka 95. Zakona o proračunu («Narodne novine» br.87/08), a sukladno Odluci o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti («Narodne novine» br.45/07) ministar mora, prometa i infrastrukture donosi:

## **PROGRAM**

### **POTPORA BRODARIMA UNUTARNJE PLOVIDBE U NACIONALNOM PRIJEVOZU (potpora male vrijednosti)**

#### **PREDMET PROGRAMA**

U Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu i projekciji za 2011. i 2012. godinu (Narodne Novine br. 103/10) na inicijativu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture osigurana su na poziciji A 810015 „Potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu“ odgovarajuća financijska sredstva radi subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva privatnim brodarima koji obavljaju prijevoz tereta ili izletničku djelatnost na unutarnjim vodama.

„Potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu“ je program kojim se vrši poticanje brodara u nacionalnoj plovidbi koji imaju odobrenje za komercijalni prijevoz. Predviđeno je da se potpora daje brodarima koji ispunjavaju uvjete iz natječaja za subvencioniranje cijene pogonskog goriva u dijelu koji se odnosi na izgradnju cesta i autocesta. Prijedlog uvođenja ove potpore ima za cilj smanjenje ukupnih troškova poslovanja brodara koji obavljaju djelatnost isključivo u nacionalnoj plovidbi, te zbog toga posluju u nepovoljnim gospodarskim uvjetima u odnosu na brodare čiji brodovi plove u međunarodnoj plovidbi, a time su u mogućnosti nabavljati pogonsko gorivo po nižim cijenama.

Temelj za realizaciju ovog Programa proizlazi iz sljedećeg :

- Brodari na unutarnjim vodnim putovima koji obavljaju svoju djelatnost isključivo u nacionalnoj plovidbi koristeći pogonsko gorivo po punoj cijeni koštanja dovode se u neravnopravan položaj s konkurencijom – stranim brodarima i brodarima čiji brodovi plove u međunarodnoj plovidbi, te su u mogućnosti nabavljati pogonsko gorivo bez dijela koji se odnosi na izgradnju cesta i autocesta;

- Obvezom prilagodbe hrvatskog zakonodavstva sa pravnom stečevinom EU usvojen je Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda (NN 109/07;132/07), koji u članku 11. otvara tržište za sva plovila pod zastavom zemalja EU kao i ostala strana plovila koja mogu ploviti na temelju odobrenja nadležne lučke kapetanije. Obzirom da je liberalizacija tržišta uvedena u sektoru unutarnje plovidbe prije ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju provedbom ovog programa potpore umanjiti će se utjecaj recesije na brodare unutarnje plovidbe;

- Razvoj prijevoza putnika (na izletima, turističkim brodovima) povećat će turističku ponudu u kontinentalnom dijelu Republike Hrvatske, regionalni razvoj, i time omogućiti produženje turističke sezone kao i povećanje posjećenosti turističkim odredištima, npr. parkovima prirode;

- Također treba istaći kako spomenuti brodari u nacionalnoj plovidbi za razliku od brodara u međunarodnoj plovidbi, u dosadašnjem razdoblju nisu dobili nikakve povoljnije uvjete poslovanja, odnosno određene olakšice (porezna, radna, socijalna regulativa), a sve obveze podmiruju unutar Republike Hrvatske;

- U Hrvatskom registru brodova vodi se oko 20 plovila koji plove isključivo u nacionalnom prometu. U najvećoj mjeri se radi o prijevozu sirove nafte na relaciji Sisak – Slavonski Brod. Prikaz prijevoza sirove nafte, tablica 1. *Prijevoz nafte.*

*Tablica 1. Prijevoz nafte.*

<b>Prijevoz nafte</b>	<b>2001.</b>	<b>2002.</b>	<b>2003.</b>	<b>2004.</b>	<b>2005.</b>	<b>2006.</b>	<b>2007.</b>	<b>2008.</b>	<b>2009.</b>
Sisak Slavonski Brod	209.592	218.775	163580	194.506	176.000	162.826	139.936	135.912	125.728

- U prijevozu putnika trenutno je u plovidbi samo par putničkih brodova, ukoliko izuzmemo plovila u nacionalnim parkovima, te se radi o začetku izletničkog turizma na unutarnjim vodama, što je vidljivo iz *Tablice 2.*

*Tablica 2. Izletnički turizam na području Grad Sisak – Lonjsko polje.*

<b>Godina</b>	<b>2009.</b>	<b>2010.</b>
<b>Prijevoz putnika</b>	3800	2400

- Interes za izletnički turizam vidljiv je iz porasta putničkih pristajanja brodova na kružnim putovanjima na putničkom pristaništu u Vukovaru proteklih godina, *Tablica 3.*, dok su u Osijeku osigurani preduvjeti za pristajanje izletničkih brodova te su u 2009. pristali prvi brodovi na kružnim putovanjima iz europskih metropola.

*Tablica 3. Broj pristajanja putničkih brodova u Vukovaru*

	<b><i>P</i>UTNIČKO PRISTANIŠTE VUKOVAR</b>							
	<b><i>2</i>002</b>	<b><i>2</i>003</b>	<b><i>2</i>004</b>	<b><i>2</i>005</b>	<b><i>2</i>006</b>	<b><i>2</i>007</b>	<b><i>2</i>008</b>	<b><i>2</i>009</b>
<b>Broj putnika</b>	400	947	8642	14281	17877	18551	18918	16054
<b>Broj pristajanja</b>	2	8	57	111	158	140	147	138

Iz navedenog se procjenjuje da bi efekt uvođenja povlaštene cijene goriva za brodove unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu bio slijedeći:

Broj brodova	Godišnja potrošnja u lit	Cijena po 1 lit. dizela u kn na dan 01.10.2010.	Cijena po 1 lit (trošarina HC, HAC) HRK	Trošak po sadašnjim cijenama u kn (godišnja razina)	Ukupni trošak bez trošarine za HC i HAC (godišnja razina)	Potrebna godišnja subvencija u kn
20	500.000	7,77	1,20	3.885.000,00	3.285.000,00	600.000,00

Kako se radi o ograničenom financijskom iznosu potpore (max. 200.000,00 Eura po korisniku u razdoblju od tri godine), tj. o operativnoj potpori koja će utjecati na smanjenje ukupnih troškova poduzetnika, kvalitetnijeg pružanja usluga, time bi se omogućilo brodarima ulaganje u obnovu flote kako bi se što bolje pripremili za ulazak u Europsku uniju, potpora će se provesti po programu potpora male vrijednosti.

Potpore ne narušava tržišno natjecanje, a u skladu je sa Strategijom razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj (2008 – 2018) i smjernicama sadržanim u Europskom akcijskom planu.

#### *Obrazloženje*

Pod pokroviteljstvom Ministarstva mora, prometa i infrastrukture o ovom je prijedlogu provedeno više rasprava s predstavnicima Hrvatske gospodarske komore i predstavnicima brodarka i luka koji čine Zajednicu za promet na unutarnjim vodama. Utvrđen je postupak definiranja modela financiranja kojim će država brodarima u nacionalnoj plovidbi unutarnjim vodama subvencionirati razliku u cijeni pogonskog goriva u odnosu na konkurenciju stranih brodarka koji obavljaju djelatnost na unutarnjim vodama. U Državnom proračunu za 2010. godinu na razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, aktivnost - A 810015 „Potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu“, osigurano je 600.000,00 kuna.

U posljednje dvije godine Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture kao nadležnom Ministarstvu, Zajednica za promet na unutarnjim vodama uputila je više pritužbi i upozorenja zbog Zakona o posebnom porezu na naftne derivate, koji uvelike opterećuje poslovanje ionako osiromašenih brodarka na unutarnjim vodama. Naime, njihovi zahtjevi idu u skladu s Europskim akcijskim programom kojim zemlje Europske unije impliciraju različite mjere fiskalne politike prema sektoru unutarnje plovidbe kao ekološki i ekonomski najprihvatljivijem vidu prometa. Plaćanje pune cijene goriva, koji uključuje i dio trošarine za izgradnju cestovne infrastrukture, stavlja hrvatske brodarkare u neravnopravan položaj u odnosu na europske brodarkare i u suprotnosti je s načelima «korisnik plaća infrastrukturu» i «onečišćivač plaća» koje su široko prihvaćene u zemljama EU.

Nakon konzultacije sa zainteresiranim potencijalnim korisnicima i njihovim predstavnicima, te usuglašavanja s Agencijom za tržišno nadmetanje, pripremljen je konačan prijedlog koji polazi od slijedećih definiranih kriterija:

## UVJETI ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA POTPORU

### ***Korisnik potpore je:***

- fizička ili pravna osoba koja je kao vlasnik plovila hrvatske državne pripadnosti nositelj plovidbenog pothvata, a obavlja prijevoz putnika/tereta na unutarnjim plovnim putovima Republike Hrvatske.

### ***Uvjeti za ostvarivanje prava na potporu:***

- da ponuditelj obavlja djelatnost kružnih putovanja, jednodnevnih ili višednevnih putovanja, prijevoz tereta u nacionalnoj plovidbi koristeći pogonsko gorivo koje nabavlja po punoj cijeni koštanja (maloprodajna cijena)
- da posjeduje odobrenje za komercijalni prijevoz,
- da ponuditelj ne obavlja djelatnost iznajmljivanja plovila u nautičkom turizmu,
- da ponuditelj ne obavlja djelatnost prijevoza putnika/tereta u međunarodnoj plovidbi,
- da radnici koje zapošljava ponuditelj, prema odredbama o minimalnom broju članova posade, rade kod istog korisnika potpore najmanje 6 mjeseci bez prekida,
- da dostavi izjavu, ovjerenu kod javnog bilježnika, o iznosima potpore koje je isti zaprimio tijekom tekuće kao i dvije prethodne fiskalne godine,
- da poslodavac nema dugovanja za plaćanje doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje radnika, potvrda HZMO, ne starija od mjesec dana,
- da nema evidentiranih dugovanja u Poreznoj upravi.

### ***Visina potpore:***

- pravo na potpore korisnici imaju u ukupnom iznosu do **200.000,00** Eura u razdoblju od posljednje tri godine, uključujući i iznose svih ostalih potpore male vrijednosti (koje je korisnik eventualno dobio iz drugih izvora) u razdoblju od posljednje tri godine.

Potpore bi se dodjeljivale prema predloženim kriterijima, nakon ispunjavanja traženih uvjeta za ostvarivanje prava od strane privatnih brodara, odnosno nakon dostave dokaza o stvarno potrošenoj količini goriva u funkciji osnovne djelatnosti brodara, uz ovjeru nadležnih lučkih kapetanija i putem ispostavljenih računa o nabavljenoj količini goriva po punoj cijeni koštanja (maloprodajnoj cijeni).

Ova potpora se ne primjenjuje na poduzetnike u teškoćama, sukladno Odluci o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i strukturiranje („Narodne novine“ broj 20/2007.), a provodi se prema odredbama Odluke o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti („Narodne novine“ broj 45/2007.), javnim pozivom za dodjelu potpore sukladno natječajnoj dokumentaciji.

Radi ostvarivanja prava na potpore i dodjelu potpore korisnicima, u Ministarstvu se osniva posebno povjerenstvo za provedbu istog. Povjerenstvo vrši odabir na temelju zahtjeva korisnika i priložene dokumentacije, te predlaže ministru donošenje odluke o dodjeli potpore pojedinom korisniku i iznos potpore.

Na temelju odluke ministra o dodjeli potpore male vrijednosti, ministarstvo sklapa ugovor s korisnikom u kojem se reguliraju međusobni odnosi. Ukoliko se naknadno uspostavi da je poduzetnik primio potporu male vrijednosti koja prelazi najviše dopuštenu gornju granicu potpore male vrijednosti (200.000 eura u kunskoj protuvrijednosti), Ministarstvo se obvezuje izvršiti povrat potpore u iznosu koji prelazi najviše dopuštenu granicu potpore.“

U slučaju odobrenja potpore, ministarstvo će izvijestiti korisnika da mu je dodijeljena potpora, te izvijestiti Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja o svakoj dodijeljenoj državnoj potpori male vrijednosti u roku od 15 dana od dana dodjele.

Potpore na temelju ovoga Programa dodjeljuju se jednokratno, jednom godišnje do 31. prosinca tekuće godine za prethodno razdoblje, a sukladno sredstvima osiguranim u državnom proračunu.

Zahtjevi se zaprimaju do utroška sredstava namijenjenih za bespovratne potpore u Državnom proračunu.

Klasa: 421-01/10-01/9

Ur.broj: 530-05-10-01

Zagreb, 15. listopada 2010. godine

MINISTAR  
**Božidar Kalmeta**



## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 30. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 101/98, 15/2000, 117/2001, 199/2003, 30/2004 i 77/2009), a u vezi s Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti (Narodne novine, broj 45/2007), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 17. prosinca 2010. godine donijela

### ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Program potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture aktom, klase: 421-01/10-01/9, urbroja: 530-05-10-14, od 30. studenoga 2010. godine.

2. Program potpore brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu financirat će se prema pravilima dodjele potpore male vrijednosti, državnim sredstvima koja su planirana u Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. godinu i projekcijama za 2011. i 2012. godinu (Narodne novine, broj 103/2010), na razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Aktivnosti: A810015 – "Potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu", računu 352, u iznosu od 600.000,00 kuna. Program će se provesti javnim pozivom na temelju jasno definiranih kriterija, kojim će se financirati razlika u cijeni pogonskog goriva u iznosu naplaćene trošarine po litri energenta za potrebe društava Hrvatske ceste d.o.o. i Hrvatske autoceste d.o.o.

3. Zadužuje se Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture za provedbu postupka javnog prikupljanja ponuda za dodjelu financijske potpore u iznosu razlike u cijeni pogonskog goriva brodarima u nacionalnoj plovidbi u 2010. godini, u kojemu će svi zainteresirani brodari moći podnijeti zahtjeve sukladno uvjetima i kriterijima, definiranim u dokumentaciji za dodjeljivanje državne potpore.

Klasa: 342-19/10-02/03  
Urbroj: 5030116-10-2

Zagreb, 17. prosinca 2010.



PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.